

Proposta di deliberazione del Consiglio regionale n. 258

Modifiche alla deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 (Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria). Sostituzione dell'allegato 1 denominato "Scheda Città della Salute e della Scienza di Novara.

Il Consiglio regionale

premessi che:

- con deliberazione del Consiglio regionale 19 giugno 2007, n. 131-23049, la Regione Piemonte ha approvato il programma degli investimenti in edilizia e attrezzature sanitarie per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di un nuovo Accordo di Programma tra Stato e Regione, a valere sui fondi di cui all'articolo 20 della legge 11 marzo 1988 n. 67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1988) e individuando il Polo Ospedaliero della Città della Salute e della Scienza di Novara;

- con le deliberazioni di Giunta regionale 19 novembre 2014, n. 1-600, 23 gennaio 2015, n. 1-924 e 29 giugno 2015 n. 26-1653, la Regione ha previsto le modalità di adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 7 agosto 2012, n. 135 (Conversione in legge, con modificazioni del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini) e del Patto per la Salute 2014/2016 nonché le linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale e la riorganizzazione dei relativi servizi;

- con determinazione dirigenziale regionale 14 novembre 2017, n. 718 è stata impegnata la somma di € 254.895,12 quale quota integrativa del finanziamento regionale a valere sui finanziamenti di cui all'articolo 20 legge 67/88 per l'intervento "Realizzazione della Città della Salute e della Scienza di Novara";

- con deliberazione di Giunta regionale 29 novembre 2017, n. 3-5999 la Regione Piemonte, rettificando la precedente deliberazione del 14 novembre 2017, n. 1-5911, ha riapprovato il Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte – Aggiornamento novembre 2017-Realizzazione Nuova Città della Salute e della Scienza di Novara ed ha preso atto della deliberazione dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Maggiore della Carità di Novara, n. 759 "ad oggetto "Città della Salute e della Scienza" di Novara. Deliberazione 633/2016. integrazioni e modifiche a seguito del Parere del Nucleo di Valutazione e di ulteriori indicazioni da parte del Ministero della Salute;

considerato che il Nucleo di Valutazione e Verifica degli investimenti Pubblici in Sanità del Ministero della Salute, Direzione Generale della Programmazione Sanitaria – Ufficio VII, in data 4 dicembre 2017, ha espresso parere favorevole, trasmesso con nota prot. DGRPGS 0040678-P del 18.12.2017;

tenuto conto che in data 14 febbraio 2018 è stato siglato un "Accordo di Programma integrativo" ai sensi dell'articolo 5 bis del D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421), tra il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Piemonte, per consentire l'attivazione delle procedure di competenza regionale relative al settore degli investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie

ed oggetto del presente accordo è la realizzazione della “Città della Salute e della Scienza di Novara” per un importo complessivo di € 320.290.000,00 suddiviso in:

- Importo a carico dello Stato € 95.375.350,00
- Importo a carico della Regione € 5.274.649,86
- Importo a carico del Privato € 219.640.000,00

visto che:

- con deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 (Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria), la Regione ha approvato l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria, come riportati nelle schede allegate al medesimo provvedimento, tra cui risulta, nell'Allegato 1, la scheda relativa alla realizzazione della “Città della Salute, della Scienza di Novara” per un importo totale pari ad 320.290.000,00, per la realizzazione degli edifici e bonifica dell'area;

- con deliberazione 18 febbraio 2021 n. 121- 3141 sono state apportate modifiche alla sopraccitata deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 sostituendo l'allegato 7 con l'allegato denominato “Scheda Ospedale unico plurisede ASL AT – Presidio ospedaliero Valle Belbo”. Conseguente revoca del finanziamento”;

- con la determinazione dirigenziale regionale del 21 gennaio 2019 n. 50 è stata richiesta al Ministero della Salute l'ammissione al finanziamento per la realizzazione della Nuova Città della Salute e della Scienza di Novara (Intervento 1 - Realizzazione edifici e bonifica area) - Importo complessivo di euro 320.290.000,00;

tenuto conto che

- l'Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU) Maggiore della Carità di Novara con le deliberazioni 4 febbraio 2019 n. 115 e 19 febbraio 2019 n. 155 ha integrato la precedente deliberazione del 11 gennaio 2019, n. 23 in relazione agli adempimenti ai fini dell'analisi dei vincoli archeologici esistenti ai sensi dell'articolo 25 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

- la sopraccitata AOU Maggiore della Carità di Novara in data 10 aprile 2019 ha inoltrato al settore competente della Regione Piemonte una relazione di approfondimento, con allegato prospetto sinottico, relativa alla sostenibilità della Nuova Città della Salute e della Scienza di Novara, indicando le risorse finanziarie necessarie per realizzare l'intervento e i criteri e parametri sulla base dei quali è stato costruito il Piano Economico Finanziario, per un costo complessivo di costruzione pari ad euro 320.290.000,00 ed il Settore politiche degli investimenti in data 10 aprile 2019 ha trasmesso tale relazione di approfondimento con l'allegato prospetto sinottico, al Ministero della Salute;

- la Regione Piemonte con deliberazione di Giunta regionale 22 maggio 2019 n. 2-9051 ha confermato il partenariato pubblico privato quale modalità realizzativa della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara ed ha preso atto della sostenibilità del progetto e del relativo canone a carico dell'AOU Maggiore della Carità di Novara come risulta dalla deliberazione n. 191 del 5 marzo 2019 e dalla relazione di approfondimento sopraccitata dell'Azienda stessa;

- il Ministero della Salute in data 19 settembre 2019, a seguito dell'invio da parte della Regione Piemonte della sopraccitata deliberazione n. 2-9051 e conseguente richiesta di “Ammissione al finanziamento dell'intervento nuova Città della Salute e della Scienza di Novara”, ha trasmesso il parere tecnico favorevole n. 2 emesso in data 31.05.2019 dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici sulla documentazione relativa all'ammissione a finanziamento dell'intervento sopra citato, precisando che la Regione dovrà procedere al recepimento del parere medesimo e delle relative osservazioni e precisazioni attraverso la formale approvazione della norma regionale a garanzia del canone di disponibilità, prima di procedere alla richiesta di ammissione a finanziamento;

- il Ministero della Salute in data 12 maggio 2020 ha trasmesso al Settore competente il decreto di “Ammissione a finanziamento dell’intervento denominato Città della Salute e della Scienza di Novara”, previsto nell’Accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari del 14 febbraio 2018 tra il Ministero della Salute e la Regione Piemonte – Programma investimenti ex art. 20 legge n. 67/88;

considerato che:

-il Direttore generale dell’AOU Maggiore della Carità di Novara in data 24 settembre 2021 con delibera n. 937 ha dichiarato la presa d’atto della gara andata deserta indetta per l’affidamento della concessione di costruzione e gestione della Città della Salute e della Scienza di Novara, con ricorso alla finanza di progetto ai sensi dell’articolo 183 del sopracitato D. Lgs. 50/2016;

- la Stazione appaltante AOU Maggiore della Carità di Novara, concordemente alle indicazioni della Regione Piemonte, sulla base delle valutazioni espresse alla chiusura della gara senza offerte ha ritenuto opportuno procedere ad un adeguamento dei prezzi di costruzione con conseguente rideterminazione del Quadro Economico del progetto e del Piano Economico Finanziario della concessione, al fine di indire una nuova procedura di gara prevedendo di:

- lasciare inalterato il progetto ospedaliero universitario per soddisfare le richieste realizzative dell’AOU Maggiore della Carità e dell’Università del Piemonte Orientale e la normativa applicabile anche in materia di accreditamento al SSN;
- ridurre e/o modificare spazi, non strettamente correlati al funzionamento della struttura ospedaliero universitaria;
- revisionare le somme a disposizione della Stazione Appaltante nel Quadro Economico con razionalizzazione della spesa;
- adeguare i prezzi unitari con conseguente rideterminazione del Quadro Economico del progetto al fine di renderli coerenti con la situazione economica attuale;

tenuto altresì conto che

- sulla base di quanto sopra indicato è stato ridefinito il costo dell’opera e il relativo Quadro Economico in aumento nonché il nuovo Piano Economico Finanziario prevedendo un incremento del finanziamento pubblico a valere sulle risorse di cui all’articolo 20 della legge n. 67/1988;

- in data 17 novembre 2021 la Regione Piemonte ha provveduto a presentare istanza al Ministero della Salute per un incremento del contributo statale a valere sulle risorse di cui ai fondi dell’ articolo 20 della legge 67/88 sulla base del nuovo Quadro economico e del nuovo Piano Economico Finanziario che prevede:

		Costo Totale €	Contributo pubblico ex art. 20 L. 67/88			Altri finanziamen ti
			Stato €	Regione €	Totale €	Privato €
Intervento 1	Realizzazione edifici e bonifica area	419.134.000,00	189.519.300, 00	9.974.700,00	199.494.000 ,00	219.640.000, 00
TOTALE		419.134.000,00	189.519.300, 00	9.974.700,00	199.494.000 ,00	219.640.000, 00

- in data 9 febbraio 2022 la Regione Piemonte ha inoltrato al Dipartimento per la Programmazione Economica (DIPE) - Presidenza del Consiglio dei Ministri, il PFTE e i relativi documenti (PEF, schema di convenzione e matrice dei rischi) al fine di ottenere il parere sulla proposta di Project Financing per l'affidamento della concessione e costruzione della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara;
- in data 10 maggio 2022 con deliberazione n. 358 il Direttore Generale dell'AOU Maggiore della Carità di Novara ha approvato, per la realizzazione Città della Salute e della Scienza di Novara, il nuovo Quadro Economico del progetto di fattibilità tecnica ed economica;
- in data 10 maggio 2022 è stata trasmessa al Ministero della Salute la richiesta esame da parte del Nucleo di valutazione degli investimenti pubblici in sanità della nuova Città della Salute e della Scienza di Novara inoltrando tutta la documentazione progettuale, compresa la documentazione economico finanziaria e la bozza di Documento programmatico;
- in data 23 giugno 2022 il Ministero della Salute ha trasmesso il parere del Nucleo di valutazione degli investimenti pubblici in sanità che si è espresso come segue: *“parere tecnico favorevole con raccomandazioni sulla proposta di revisione del quadro economico dell'Accordo di Programma integrativo presentata dalla Regione Piemonte con nota prot. n. 5089 del 09/02/2022 e successiva integrazione prot. n. 17939 del 10/05/2022, come da stralcio di verbale del 23 maggio 2022 riportato in premessa, che qui si intende integralmente richiamato”*;
- in data 15 settembre 2022 il Ministero della Salute ha trasmesso il Decreto del Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, registrato alla Corte dei Conti il 7 settembre 2022 con il n. 2383, relativo alla revoca ai sensi dell'articolo 1, comma 310 della legge 27 dicembre 2005, n.266, come modificata dall'articolo 1, comma 436, della legge 27 dicembre 2017, dell'impegno di spesa dell'Accordo di Programma integrativo sottoscritto in data 14 febbraio 2018 tra il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e della Regione Piemonte per un finanziamento a carico dello Stato pari ad euro 95.375.350,00;
- in data 16 settembre 2022 l'AOU Maggiore della Carità di Novara ha approvato la deliberazione n.712 ad oggetto: *"Realizzazione "Città della Salute e della Scienza di Novara"-Approvazione del nuovo quadro economico dell'intervento e degli elaborati progettuali costituenti il progetto di fattibilità tecnica ed economica CUP B15F22001190006"*.
- in data 19 settembre 2022 la Regione Piemonte ha approvato la deliberazione n. 45-5674 ad oggetto: *"Realizzazione Nuova Città della Salute e della Scienza di Novara-Programma investimenti ex art. 20 L.67/88-approvazione nuovo Documento programmatico e revoca parziale"*

della D.G.R. n.3-5999 del 29.11.2017" che prevede fra l'altro il seguente quadro economico finanziario aggiornato:

		Costo Totale €	Contributo pubblico ex art. 20 L. 67/88			Altri finanziamenti
			Stato €	Regione €	Totale €	Privato €
<i>Intervento 1</i>	Realizzazioni edifici e bonifica area	419.134.000,00	189.519.300,00	9.974.700,00	199.494.000,00	219.640.000,00
TOTALE		419.134.000,00	189.519.300,00	9.974.700,00	199.494.000,00	219.640.000,00

		Costo Totale €	Contributo pubblico ex art. 20 L. 67/88			Altri finanziamenti
			Stato €	Regione €	Totale €	Privato €
<i>Intervento 2</i>	Tecnologie	33.863.224,07	32.170.062,87	1.693.161,20	33.863.224,07	000,00
TOTALE		33.863.224,07	32.170.062,87	1.693.161,20	33.863.224,07	000,00

considerato che la deliberazione da ultimo citata ha dato atto che l'intervento 2, come proposto dal Ministero della Salute (nota 0029653-P-20/09/2017), viene rimandato ad una seconda fase con la sottoscrizione di un successivo Accordo integrativo relativo alle attrezzature e tecnologie;

ritenuto che, alla luce delle considerazioni sopra esposte, è necessario provvedere alla sostituzione, dell'allegato 1 Scheda "Città della Salute e della Scienza di Novara" della deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810, con l'allegato A "Scheda Città della Salute e della Scienza di Novara", allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale ;

vista la deliberazione della Giunta regionale 30 settembre 2022, n. 18-5705 e preso atto delle motivazioni in essa addotte;

acquisito il parere favorevole della IV commissione consiliare permanente, espresso a maggioranza in data 4 ottobre 2022

d e l i b e r a

- di approvare la sostituzione dell'allegato 1 Scheda "Città della Salute e della Scienza di Novara" della deliberazione del Consiglio regionale 8 maggio 2018, n. 286-18810 (Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria) con l'allegato A "Scheda Città della Salute e della Scienza di Novara", allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale.

- di dare atto che il quadro economico finanziario aggiornato è stato approvato con la deliberazione della Giunta regionale 19 settembre 2022, n. 45-5674 (Realizzazione Nuova Città' della Salute e della Scienza di Novara - Programma investimenti ex art 20 L.67/88- Approvazione nuovo Documento programmatico e revoca parziale della D.G.R. n.3-5999 del 29.11.2017) e che dal presente provvedimento non derivano ulteriori oneri a carico del bilancio regionale.